

**PRESCRIPCIONES TÉCNICAS QUE REGIRÁ LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DENOMINADO. "ESTUDIO PRÁCTICO SOBRE UNA POSIBLE INCORPORACIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILA AL TERRITORIO ADUANERO COMUNITARIO" A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO.**

**I. OBJETO DEL CONTRATO**

El presente documento tiene por objeto establecer las prescripciones técnicas que debe cumplir la contratación del servicio denominado **"ESTUDIO PRÁCTICO SOBRE UNA POSIBLE INCORPORACIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILA AL TERRITORIO ADUANERO COMUNITARIO"**

La ejecución de contrato se ajustará a las condiciones expresadas en el Pliego de Condiciones Administrativas particulares y en este Pliego, que tendrán la consideración de alcance mínimo.

**II. ACATAMIENTO**

Por el mero hecho de participar en la licitación para la adjudicación del servicio, las empresas intervinientes en el mismo manifiestan de modo expreso su entero y exacto conocimiento del presente Pliego de Condiciones y demás documentación afecta al concurso y el acatamiento al mismo, tanto en su totalidad como en el pormenor de su articulado.

La empresa que resultase adjudicataria se compromete al estricto cumplimiento de las obligaciones que dimanen del presente pliego, aceptando tanto los niveles de calidad del servicio que en él se indican, como el resto de prescripciones y los mínimos a superar en el trabajo a realizar.

**III. NECESIDAD DEL SERVICIO**

Desde la firma del tratado de incorporación del Reino de España a la CEE en el año 1 986, en el que se optó por mantener a las ciudades de Ceuta y Melilla, así como también -en un primer momento- a las Islas Canarias fuera del Territorio Aduanero común, el panorama del comercio internacional ha variado considerablemente.

Primero, España es socio de pleno derecho de la Comunidad Económica Europea (hoy Unión Europea); segundo, tras la caída del Muro de Berlín, numerosos países del Este de Europa se incorporan a la Unión Europea y, por tanto, a su territorio aduanero; tercero, se ha extendido el número de tratados de libre comercio a otros países del entorno europeo, tales como Marruecos, Turquía, países bálticos, etc; cuarto, existe una bajada considerable y generalizada de los tipos impositivos de los aranceles a nivel mundial; quinto, se intensifica en los últimos años el fenómeno de la globalización internacional del comercio.

Durante un tiempo la exclusión del Territorio Aduanero Común había tenido una serie clara de ventajas para la Ciudad Autónoma de Melilla, pero las nuevas circunstancias del panorama internacional hacen necesario estudiar la conveniencia o no de mantener el actual régimen de exclusión de Melilla del Territorio Aduanero Común.

Estas ventajas han sido, hasta ahora, las siguientes:

-Carácter preferencial de los productos originarios de Melilla a su entrada en el Territorio Aduanero Común. De esta manera los productos originarios de Melilla se benefician de la exención de los derechos arancelarios europeos, lo que puede suponer una producción industrial *made in Melilla* con la ventaja competitiva del ahorro del arancel de materias primas procedentes de terceros países no integrados en Europa. Pero lo cierto es que existe una escasez de territorio en la ciudad, lo cual ha sido un impedimento para el desarrollo de una producción industrial y agrícola melillense. Asimismo, la exención de aranceles de los productos originarios de Melilla, no es extensible a todos los productos *made in Melilla*, tan solo se extiende a los bienes industriales y algunos productos agrícolas, lo que hace que muchos productos originarios de países no integrados en la Unión Aduanera, pero que son socios de la misma, tengan mejores condiciones y derechos arancelarios que los productos originarios de Melilla. Por otro lado, la bajada generalizada de aranceles a nivel internacional hace que la pequeña ventaja competitiva del ahorro del arancel para muchos de los productos *made in Melilla* no justifique la implantación de una pequeña industria en la Ciudad.

- Mantenimiento de un impuesto municipal indirecto específico para Melilla -el IPSI-. Sin embargo, la recaudación de este impuesto en su modalidad de importación, que supone importantes ingresos para las arcas de la Ciudad, se podría ver cuestionada en un futuro no lejano, ya que muchos de los ingresos recaudados por el IPSI son debidos a la importación de productos -en su gran mayoría originarios de Europa- no consumidos en la Ciudad, sino que son productos exportados desde Melilla mediante el régimen de viajeros – o *comercio atípico* - a Marruecos, país que cuenta desde hace años con un régimen preferencial arancelario con la Unión Aduanera, y si se han ido manteniendo los importantes ingresos de este impuesto municipal en la Ciudad ha sido debido a los canales comerciales de distribución, ya establecidos desde hace años, así como a la imposición tributaria interna de Marruecos, para determinados productos algo más elevada que el IPSI. Con todo ello, los ingresos de la Ciudad por la importación de determinados productos podrían disminuir en el momento en que cambien los canales comerciales o varíen los tipos impositivos de Marruecos.

Por otro lado, el mantenimiento de la exclusión de Melilla fuera de la Unión Aduanera supone un teórico impedimento a la hora de exportar productos *made in Melilla* a Territorio Aduanero Común, dado que el mantenimiento de Melilla fuera del territorio aduanero, no solo ralentiza el tráfico comercial, sino que implica un coste administrativo adicional importante por la exigencia de un despacho de aduanas para las mercancías provenientes de Melilla, lo que supone un gran inconveniente para exportación de pequeños envíos de productos originarios de Melilla, así como el retorno de productos comerciales originarios de la Unión Europea.

Pero el artículo 25.4 del Acta Adhesión de España y Portugal a la Comunidad Económica Europea contempla la posibilidad, así como el trámite de incorporación de Melilla al Territorio Aduanero de la Comunidad. Por todo ello, de conformidad con el panorama actual, sería conveniente recoger en un documento y de manera práctica el estudio sobre la conveniencia o no, así como la optimización del plazo de incorporación efectiva de Melilla a la Unión Aduanera.

#### IV. OBJETO DEL SERVICIO

El adjudicatario del servicio deberá realizar un estudio jurídico y económico exhaustivo y práctico que quedará plasmado en un documento, el cual servirá de base para la toma de decisiones sobre el futuro de la Ciudad Autónoma de Melilla ante su posible incorporación a la Unión Aduanera. Este documento debe reflejar:

-El análisis de la situación actual y previsiones de futuro del vigente estatus jurídico y económico-fiscal de la Ciudad Autónoma de Melilla.

-Estudio de los distintos modelos o marcos jurídicos alternativos a los que podría optar Melilla si se integrara en la Unión Aduanera, así como las ventajas e inconvenientes de cada uno de ellos: integración plena y aplicación de IVA, la integración plena con la constitución de zona franca en el puerto de Melilla, integración plena con IVA atenuado o impuesto autonómico (el caso canario aplicado a Melilla), etc.

-Repercusión económica de los distintos escenarios tras la entrada en la Unión Aduanera de Melilla. Disminución de ingresos por IPSI y alternativas para su compensación, aumento de la inflación por posible aplicación del IVA y corrección de la misma, repercusión en el régimen fiscal especial de Melilla y ayudas del estado y comunitarias tras la entrada en la Unión Aduanera, la posibilidad de la consideración de Melilla como Territorio Especial de la Unión Europea, repercusión en el marco actual de los tránsitos de personas y mercancías con Marruecos, etc.

-Tras el estudio y análisis de los puntos anteriores el adjudicatario deberá proponer un dictamen y establecerá una programación u *hoja de ruta* con propuestas de *lege ferenda* y actuaciones a seguir sobre la entrada de Melilla en la Unión Aduanera.

El presente estudio se ha de realizar de manera integral, de modo que abarque los aspectos económicos, sociales, fiscales, industriales, de transporte, etc. y deberá contar con la opinión de los agentes económicos, sociales, representantes de las administraciones y personal académico del ámbito universitario, en general, de todos aquellos que pueda aportar cualquier información u opinión a tener en cuenta para la elaboración del estudio. Todo este personal estará representado en la Mesa para el Desarrollo Económico de Melilla, que deberá reunirse *ex profeso*, **al menos, en tres ocasiones**. Asimismo, para la realización del estudio se deberá contar con la valoración de expertos en la materia de otras regiones similares a Melilla -como es el caso de la Ciudad Autónoma de Ceuta o la Comunidad Autónoma de las Islas Canarias- y de derecho europeo y comparado.

Los resultados del estudio habrán de presentarse en un documento en soporte papel y digital y deberán contener un resumen ejecutivo. Asimismo, si Proyecto Melilla, S.A. lo estimara conveniente, se realizará una **presentación pública** del estudio en la ciudad, con la asistencia de varios de los técnicos asignados al estudio y sin coste alguno para Proyecto Melilla, S.A.

Proyecto Melilla, S.A. podrá solicitar en cualquier momento, una vez iniciado el servicio, informe al adjudicatario sobre el estado de ejecución del estudio. Asimismo, antes de la celebración de cada reunión de la Mesa para el Desarrollo Económico de Melilla, Proyecto Melilla, S.A. podrá recabar al adjudicatario que adelante a la Mesa información sobre las investigaciones, datos y conclusiones objeto del estudio.



**CONFIDENCIALIDAD** El adjudicatario se compromete a observar confidencialidad sobre los hechos, informaciones, conocimientos, documentos y otros elementos que por la realización de su servicio tenga conocimiento.

La empresa adjudicataria deberá cumplir todos los preceptos que se derivan de la Ley de Protección de Datos.

Melilla, 19 de febrero de 2018

Fdo. Daniel Conesa Mínguez.  
Presidente del Consejo de Administración